

En Lintzoain en la Casa Consistorial del Valle de Erro a siendo las 18,30 horas, del día 24 de febrero de 2017, se reunió el M. I. Ayuntamiento del Valle de Erro al objeto de celebrar sesión extraordinaria, en primera convocatoria, con la asistencia de los Sres. Concejales, D. Jesús Esteban Juanarena Apesteguia, D. Álvaro Villanueva Azcarate, D. Miguel Echamendi Hernández, D. Joaquín María Martínez Choperena y D. Eduardo Urtasun Vidondo, bajo la presidencia del Sr. Alcalde D. Enrique Garralda Erro, asistiendo como Secretaria la de la Corporación Dña. Marisol Ezcurra Irure. Excusa su asistencia el concejal Sr. Martínez Rey.

UNICO: RECURSO DE ALZADA INTERPUESTO POR JOSEBA MARTINEZ REY, APROBACION INFORME Y REMISION EXPEDIENTE AL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE NAVARRA

El alcalde Sr. Garralda informa del Recurso de Alzada nº 16-02917 interpuesto por D. JOSEBA MARTINEZ REY contra actos del Ayuntamiento de Erroibar/Valle de Erro sobre abono horas extraordinarias a Empleado de Servicios Múltiples, y de la providencia remitida por el TAN, por la que se requiere al Ayuntamiento la remisión del expediente administrativo e informe en contestación al mismo si así se aprueba.

A petición del concejal Sr. Martínez Choperena, se procede a la lectura del recurso, requiriendo tras la lectura del mismo que se de lectura a lo que dice la ley, a lo cual responde el alcalde Sr. Garralda que ya ha dado lectura al recurso y en él ya se dice lo que dice la ley según presenta el recurrente.

A continuación procede a la lectura del informe jurídico encargado al letrado Hector Nagore y que propone aprobar para su remisión al TAN.

Informados al respecto, se acuerda con cuatro votos a favor (Srs. Echamendi, Villanueva, Juanarena y Garralda) y dos votos en contra (Srs. Martínez Choperena y Urtasun):

1º.- Aprobar el siguiente informe:

INFORME

I.- Sorprende el objeto del recurso, y máxime viniendo de un Concejal del Ayuntamiento que debe conocer el funcionamiento del mismo, ya que al parecer el objeto del recurso no es otro que anular los pagos realizados al Empleado de Servicios Múltiples en concepto de horas extraordinarias en el periodo enero 2015-agosto 2016 por entender que los pagos realizados “no responden a una necesidad excepcional en días puntuales en los que el trabajador haya tenido que acudir fuera de su jornada habitual y no han sido autorizados previamente por Resolución de Alcaldía...”

Más adelante el recurrente modifica el argumento y se apunta a una falta de justificación de las horas, asimilando el pago más a un complemento retributivo que el pago de horas extras.

II.- Obviamente no vamos a cuestionar la regulación reglamentaria de las horas extras expuesta por el recurrente, con transcripción del art. 40 del D.F. 158/1984, pero sí debemos acudir a efectuar una interpretación de dicho precepto acorde a la Administración donde se pretende aplicar.

La aplicación del art. 40 de forma literal tiene su sentido en la mayor parte de las Administraciones Públicas, donde efectivamente se pueden identificar los servicios que se realizan excepcionalmente fuera de la jornada de trabajo y por tanto, su realización puede y debe ser autorizada previamente por resolución del órgano competente de la Administración Pública respectiva.

Sin embargo, en nuestro caso estamos hablando del Empleado de Servicios Múltiples de un Municipio compuesto, de 800 habitantes, repartidos en 11 Concejos y 5 lugares que ocupan una superficie de 144 kilómetros cuadrados, lo que supone que el empleado tanto en su horario habitual como fuera del horario debe prestar los más diversos servicios donde sea requerido y sin que la prestación del servicio cuando sea fuera del horario pueda demorarse hasta obtener la autorización de la Alcaldía.

En efecto, la actividad del empleado de servicios múltiples, no es la de un funcionario al uso de 8 a 15 h y con las funciones perfectamente previstas. Todo lo contrario, los casos que exigen la presencia y actuación del Empleado de Servicios Múltiples, en muchos casos, no son previsibles y se producen cuando se producen.

No obstante lo anterior, las actuaciones fuera de horario generalmente se solicitan por vecinos o Presidentes de Concejos que se ponen en contacto con el Alcalde-Presidente del Ayuntamiento, quien a su vez, requiere al empleado para acudir donde se presenta la necesidad.

Es decir, el art. 40 del D.F. 158/1984 se cumple salvo que la excepcionalidad se produce cuando se produce, sin posibilidad de preverla en la mayoría de los casos y la "autorización" generalmente se concreta en la llamada del Alcalde mandando al Empleado de Servicios Múltiples a acudir a la labor solicitada por los vecinos o por los Presidentes de los Concejos.

Es cierto que muchas de las actuaciones fuera de horarios se repiten, se produce en bastantes ocasiones, pero no tendría ningún sentido, incluso no sería posible legalmente, cubrir las 24 h. con tres Empleados de Servicios Múltiples. Parece mucho más lógico y coherente acudir al abono de las horas extras que proceda efectivamente realizar.

Entendemos que aun cuando la realización de horas extras sea habitual, lo es por el tipo de servicios que se prestan, en el lugar en que se prestan y la

actuación se inicia a través de la propia llamada del Alcalde enviando al Empleado al lugar donde es reclamado.

A modo de ejemplo y en un término municipal donde las distancias entre los Concejos y lugares son de decenas de kilómetros, pasamos a relacionar las actividades que generándose fuera de horario provocan la mayor parte de horas extras:

TRABAJOS COMUNES-ANUALES REALIZADOS FUERA DE HORARIO dentro del Municipio del Valle de Erro que “pueden” suceder cualquier día de la semana:

A).- Averías de agua: Redes de abastecimiento, nacederos, depósitos

B).- Pastos comunales del Valle: Sorogain, Ardaitz, Measkoitz, Patrimonios forestales Gobierno de Navarra conocido como el Señorío de Erro y que está cedido al valle (Urniza, Gurbizar, Larraingoa)

- Averías en ascas
- Arreglo cierres
- Pistas, mantenimiento pocillos, arquetas, cortes de agua (caso de lluvias y nieve).
- Vigilancia Sorogain controlando la incursión de ganado francés sin permiso (siete días a la semana).
- Limpieza y mantenimiento de pistas en función de la meteorología.
- Vigilancia especialmente en verano de turistas que circulan por el monte y dejan portillos abiertos.
- Apoyo a petición del Guarderío forestal en fines de semana.
- Quemas (se aprovecha el buen tiempo y puede ser cualquier día de la semana).

C).- Albergue de Sorogain: En fines de semana en casos de mal funcionamiento, por reparación averías o cualquier otra incidencia, quien va a solventar el problema es el alguacil.

D).- Reparto notificaciones de gente fuera del Valle que solo viene fines de semana y que hay que entregarlo en mano al tener que firmar el recibí.

E).- Temporada de invierno: desde las 6 de la mañana por el alguacil se avisa a la contrata de limpieza y mantenimiento de los lugares donde tienen que pasar para echar sal, retirar nieve y zonas a las que se debe acudir. (Toda la semana incluido los fines de semana)

F).- Servicios externos como desratización, desinfectación, limpieza fosas (Iraola-Arteta), gasoil al centro médico, ayuntamiento, que vienen fuera del horario de la Administración, es el alguacil quien se encarga de atenderlos.

G).- Realización de labores a lo largo de todo el día en los días siguientes, siempre en sábado o domingo:

Día del Valle. Realizando labores de logística, no solo ese día sino los previos y posteriores a la fiesta que siempre es en fin de semana.

Procesión a Roncesvalles. Celebrándose el tercer domingo de mayo y donde el vehículo municipal que lleva la megafonía es conducido por el citado empleado.

Marcas ganaderas tanto del ganado del Valle que entra a pastar en los montes comunales como la del valle vecino de Baigorri, celebrándose en diferentes fechas.

Día de reconocimiento de mugas

III.- Por último, probablemente podría documentarse mejor, pero ninguna duda puede quedar de que las actuaciones fuera de horario son reales y las horas extraordinarias se realizan, entre otras cosas porque el Empleado acude siempre en respuesta a las llamadas de los Presidentes de los Concejos o del Alcalde del Ayuntamiento (Docs. 1)

Es más, existe un convencimiento absoluto entre quienes ordenan al Empleado a acudir a realizar las labores en cada caso necesarias, de que en realidad no se cobran todas las horas realmente realizadas. Además esta forma de funcionamiento, es lo más coherente y aceptado por los diferentes Concejos que se encuentran satisfechos con la prestación de los servicios (Doc. 2)

Funcionamiento que el Ayuntamiento del Valle de Erro, teniendo en cuenta la dificultad de ampliación de plantilla orgánica, las necesidades del servicio, la existencia de dotación presupuestaria suficiente para hacer frente al mencionado gasto, y la búsqueda de la máxima eficiencia en la utilización de los fondos públicos, entiende que es el mejor para su Municipio. (Doc. 3 y 4)

Por lo expuesto,

SUPLICO AL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE NAVARRA, que habiendo por recibido este escrito, se sirva admitirlo, tenga por formulado informe en el Recurso nº 16-02917 y dando al mismo el trámite legal que proceda en su virtud, dicte en su día Resolución desestimando íntegramente el recurso y confirmando las actuaciones realizadas por estar ajustadas Derecho.

2º.- Remitir al Tribunal Administrativo de Navarra, el expediente administrativo completo, foliado y diligenciado junto con informe aprobado en el punto uno del presente acuerdo.

Y sin más asuntos que tratar siendo las 19,30 horas del mismo día se levantó la sesión de lo que doy fe.

Lintzoainen, Erroibarko udaletxean, 2017ko otsailaren 24an, 18:30ean, Erroibarko Udala bildu zen lehen deialdian bilkura berezia egiteko. Bertaratu ziren zinegotziak: Jesús Esteban Juanarena Apestegua, Álvaro Villanueva Azcarate, Miguel Echamendi Hernandez, Joaquín María Martínez Choperena eta Eduardo Urtasun Vidondo. Bilkuraburu alkatea, Enrique Garralda Erro, izan zen eta idazkaria, udalbatzarena, Marisol Ezcurra Irure. Martínez Rey zinegotziak etortzerik ez duela jakinarazi du.

BAKARRA: JOSEBA MARTINEZ REY ZINEGOTZIAK JARRITAKO GORA JOTZEKO ERREKURTSOA, TXOSTENAREN ONESPENA ETA ESPEDIENTEA NAFARROAKO ADMINISTRAZIO AUZITEGIRA IGORTZEA

Alkateak, Garralda jk., jakinarazi du JOSEBA MARTINEZ REY zinegotziak Gora Jotzeko Errekurtsoa, 16-02917 zk., jarri duela Zerbitzu Anitzetako Langileari ordaindutako aparteko orduen gainean, eta NAAk igorri duen probidentziaren bidez Udalari eskatzen zaiola espediente administratiboa eta hari dagokion erantzunaren txostena igortzea, hala onartuz gero.

Martinez Choperena zinegotziak eskatuta, errekurtsoa irakurri da, eta horren ondotik legeak dioena irakurtzea eskatu du, eta alkateak, Garralda jk., erantzun dio errekurtsoa irakurri duela eta horretan legeak dioena aipatzen dela.

Ondoren Hector Nagore letratuari eskatu zaion txosten juridikoa irakurri du eta hori onartzea proposatu du NAARA igortzeko.

Horren gaineko informazioa eman ondoren erabaki da aldeko lau botoz (Echamendi, Villanueva, Juanarena eta Garralda) eta aurkako bi botoz (Martinez Choperena eta Urtasun):

1.- Txosten hau onartzea:

TXOSTENA

I.- Errekurtsoarean xedea harrigarria da, are gehiago errekurtsoa jarri duena Udalaren funtzionamendua ezagutu beharko lukeen zinegotzia denean; dirudienez errekurtsoarean xedea 2015eko urtarriletik 2016ko abuztura Zerbitzu Anitzetako Langileari ordaindutako aparteko orduei dagozkien ordainketak deuseztatzea da, ordainketa horiek “ez baitira egin egun zehatzetan izandako behar bereziengatik Zerbitzu Anitzetako Langileak bere ohiko lanalditik kanpo joan behar izan duelako eta ez baitira alde zuzenetik alkatearen ebazpen bidez baimendu”

Aurrerago errekurtsogileak argudioak aldatu ditu eta orduen justifikazio ezaz ari da, ordainketa osagarri batekin lotuz aparteko orduekin lotu ordez.

II.- Jakina, ez dugu zalantzan jarriko errekurtsogileak azaldu duen ordu bereziei buruzko arautegia, 158/1984 F.D.ren 40. artikulua bere horretan transkribatu duelako, baina arautegi horren interpretazioa eginen dugu, aplikatuko den administrazioaren egoerara egokituz.

40. artikulua bere horretan aplikatzea zentzuzkoa da Administrazio Publiko gehienetan, horietan ohiko lanalditik kanpo egiten diren zerbitzuak identifikatu daitezkeelako, eta, hortaz, ordu berezi horiek Administrazio Publiko bakoitzeko organo eskudunak ebazpen bidez baimendu behar ditu alde zurretik.

Hala ere, gure kasuan 800 biztanleko udalerrri baten Zerbitzu Anitzetako Langileaz ari gara, udalerrri hori 11 kontzejuz eta 5 lekuz osaturik dago eta 144 kilometro koadroko azalera dauka, eta horren ondorioz langileak bai bere lan ordutegian zein hortik kanpo zerbitzu mota asko egin behar izaten ditu eta lan horiek lan ordutik kanpo egin behar dituen ezin da itxaron alkateak ebazpena eman arte.

Hortaz, zerbitzu anitzetako langilearen lana ez da 8etatik 15era lanean ari den edozein funtzionarioarena eta bere eginkizunak modu zehatzean aurreikusita duenarena. Aldiz, anitzetan berak egin behar dituen zerbitzuak, bera bertan dagoela, ezin dira aurreikusi eta gertatzen direnean gertatzen dira.

Hala eta guztiz ere ordutegitik kanpo egiten dituen lanak gehienetan bizilagunek edo kontzejuetako buruek eskatzen dituzten, beti ere alde zurretik Udalaren alkateari eskatuta, eta horrek langileari esaten dio nora joan behar duen.

Hau da, 158/1984 Foru Dekretuaren 40. artikulua betetzen da, baina behar bereziak sortzen dira sortzen direnean, eta gehienetan ezin dira aurreikusi eta "baimena" bizilagunek edo kontzejuetako buruak eskatutakoa egiteko alkateak zerbitzu anitzetako langileari egiten dion deian islatzen da.

Egia da lan orduetatik kanpo egiten diren lan asko errepikatzen direla eta maiz gertatzen direla baina ez luke zentzurik izanen, are gehiago, ez litzateke legalki posible izanen, 24 orduak hiru zerbitzu anitzetako langileez estali. Askoz ere logikoagoa eta koherenteagoa dirudi egin beharreko aparteko orduak ordaintzea.

Gure ustez nahiz eta aparteko orduak egitea ohikoa den, zerbitzu moten eta ematen diren lekuaren arabera egoera dela uste dugu eta alkateak zerbitzu anitzetako langileari egindako deiaren ondotik ematen dira.

Adibidez eta kontzejuen zein gainerako lekuen arteko distantziak handiak direnez, egiten diren aparteko ordu gehienak ordutegitik kanpo sortzen diren lanak hauek izaten dira:

ORDUTEGITIK KANPO URTEAN ZEHAR EGINDAKO LANAK Erroibarko udalerrian eta asteko edozein egunean:

A).- Ur-matxurak: saneamendu sareak, iturriak, ur-biltegiak

B).- Ibarreko herri-bazkalekuak: Sorogain, Ardaitz, Measkoitz, Nafarroako baso ondareak, Erroko jaurerriak izenarekin ezagutuak eta ibarrak erabiltzeko utziak (Urniza, Gurbizar, Larraingoa)

- Asketan gertatzen diren matxurak
- Hertsien konponketak
- Pistak, putzuen eta kutxatilen mantentzen lanak, ur-mozketak (euria eta elurra egiten duenean)
- Sorogaingo zaintza, frantses azienda kontrolatuz (asteko zazpi egunez)
- Pisten garbiketa eta mantentze lanak, meteorologiaren arabera
- Udan gehienbat mendian barna ibiltzen diren turisten behaketa, atakak irekita uzten ez dutela bermatzeko.
- Baso Zaintzaileen eskari, asteburuetan laguntza ematea.
- Mendiko erreketak (eguraldi ona aprobetxatuz eta asteko edozein egunean egiten direla kontuan hartuz)

C).- Sorogaingo Aterpea: Asteburuetan funtzionamendu arazoak sortzen badira, edo matxurak konpontzea edo beste edozein arazo sortzen dela algoazila da hara joaten dena.

D).- Ibarrean bizi ez direnei asteburuetan dokumentuak ematea, eskuz eman behar direnean jaso izanaren agiria sinatu behar badute.

E).- Neguko denboraldia: goizeko 6etatik algoazilak gatza bota eta elurra garbitu behar den tokiak zeintzuk diren jakinarazi behar dio kontrataturik dagoen enpresari. (Aste osoan, asteburuak barne)

F).- Kanpoko zerbitzuak: arratoiak hiltzea, hobi septikoak garbitzea (Iraola-Arteta), osasun zentrora edo udaletxera gasolioa eramatera administrazioaren ordutegitik kanpo etortzen direnean, algoazila da hara joan behar dena.

G).- Egun hauetan egun osoko lanak egitea, beti larunbat eta igandetan:

Erroibarko Eguna. Logistika lanak, egun horretan, aurrekoetan eta ondorengoetan, festa asteburuan izan ohi baita.

Orreagako Prozesioa. Maiatzako hirugarren igandean, udalaren ibilgailuak megafonia darama eta zerbitzu anitzetako langileak gidatzen duelako.

Azienda markak, herri-bazkalekuetan bazkatzera sartzen den ibarreko aziendarena zein Baigorriko aziendarena eta hainbat egunetan egiten dira.

Mugak berrikusteko eguna

III.- Azkenik, nahiz eta agian hobeki dokumentatu zitekeen, ez dago zalantzarik ordutegitik kanpo egindakoa benetan egiten dela eta aparteko ordu horiek egiten direla, besteak beste Zerbitzu Anitzetako Langilea beti joaten baita kontzejuetako buruek edo Erroibarko udalaren alkateak eskatuta (Doc.1)

Are gehiago, beharrezkoa denean joatea eskatzen diotenen ustez benetan lan egindako ordu guztiak ez dira kobratzen. Eta gainera funtzionatzeko era hori da kontzejuak hobeki onetsitakoa, emandako zerbitzuekin pozik daudelako (doc.2)

Erroibarko Udalak uste du funtzionamendu hori hoberena dela bere udalerrirako kontuan hartuz zaila dela plantilla organikoa handitzea, zerbitzuak dituen beharrak, gastuari aurre egiteko diru nahikoa dagoela eta funts publikoak erabiltzean eraginkortasunik handiena bilatu behar dela.

Horrenbestez:

ESKATZEN DIOT NAFARROAKO ADMINISTRAZIO AUZITEGIARI, idazki hau jaso ondoren, 16-02917 zkia. duen gora jotzeko errekursoari egindako udal txostena onar dezala, eta hari legezko tramitea eman diezaiola, eta hori guztia kontuan hartuta, ebazpena eman dezala errekurtsua atzera botatz, eta egindakoa berretsiz guztiz legezkoa delako”.

2.- Txosten administratibo osoa, zenbatua eta behar bezala izapidetua erabaki honetako lehenengo puntuan onetsitako txostenarekin batera Nafarroako Administrazio Auzitegira igortzea.

Eta gai gehiagorik ez zegoenez bilkurari bukaera eman zaio 19:30ean, eta nik neuk akta idatzi eta fede eman dut.